



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 314 /DPSS
DATA 08.02.2010

SECRET
36 17.02.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind stabilirea cadrului general de acordare a ajutoarelor de stat pentru colectarea, sortarea, etichetarea, depozitarea și valorificarea în stare proaspătă sau pentru procesare a legumelor și fructelor*”, inițiată de domnul senator Ilie Sârbu – PSD (Bp. 516/2009).

I. Principalele reglementări

Potrivit *Expunerii de motive*, prin această propunere legislativă „se reglementează cadrul juridic general privind acordarea ajutoarelor de stat și dezvoltarea corectă a sectorului horticol românesc, prin stimularea activităților desfășurate de organizațiile profesionale ale producătorilor” și „se creează temeiul legal pentru acordarea de facilități ca măsuri de sprijin a activității desfășurate de organizațiile producătorilor din domeniul producției de legume și fructe”.

II. Observații

1. Din punctul de vedere al legislației europene, menționăm că, în conformitate cu prevederile *Liniilor directoare comunitare pentru ajutorul de stat în sectorul agricol și forestier 2007-2013 (2006/C319/01)*, Comisia Europeană consideră că nu este permis sprijinul financiar pentru investițiile destinate să asigure compatibilitatea cu standardele comunitare sau naționale existente.

În ceea ce privește invocarea, în cuprinsul *Expunerii de motive*, a măsurilor temporare în domeniul ajutoarelor de stat prevăzute de Comisia Europeană în contextul crizei economice actuale, conform *Cadrului comunitar temporar pentru măsurile de ajutor de stat de sprijinire a accesului la finanțare în contextul actualei crize financiare și economice (2009/C83/01)* este permisă acordarea de ajutoare de stat pentru întreprinderile care își desfășoară activitatea în sectorul transformării și comercializării produselor agricole (astfel cum sunt definite la art. 2 alin. (3) și alin. (4) din *Regulamentul Comisiei Europene nr. 1857/2006*), chiar și cu depășirea pragului de minimis stabilit de *Regulamentul Comisiei Europene nr. 1998/2006 privind aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratatul ajutoarelor de minimis (Regulamentul de minimis)*. Totodată, *Comunicarea Comisiei Europene* precizează și faptul că trebuie să fie îndeplinite anumite condiții, enumerate la pct. 4.2.2. În acest context, menționăm faptul că una dintre aceste condiții impune ca ajutorul să fie acordat până la 31 decembrie 2010.

De asemenea, precizăm că schemele de sprijin financiar adoptate de statele membre trebuie notificate Comisiei Europene înainte de a fi puse în aplicare, în conformitate cu prevederile art. 88 alin. (3) din *Tratatul CE* și cu dispozițiile *Regulamentului CE nr. 659/1999 al Consiliului de stabilire a normelor de aplicare a articolului 93 din Tratatul CE*, cu excepția celor care intră sub incidența regulamentelor de exceptare adoptate de Comisia Europeană pe baza *Regulamentului CE nr. 994/1998 al Consiliului de aplicare a articolelor 92 și 93 din Tratatul de instituire a Comunității Europene anumitor categorii de ajutoare de stat orizontale* (cum este, spre exemplu, *Regulamentul CE nr. 800/2008 al Comisiei de declarare a anumitor categorii de ajutoare compatibile cu piața comună în aplicarea articolelor 87 și 88 din Tratat – Regulamentul general de exceptare pe categorii de ajutoare*).

Astfel, având în vedere cele menționate anterior, apreciem că propunerea legislativă nu permite o analiză exhaustivă a compatibilității acestuia cu dispozițiile comunitare, având în vedere și lipsa unei evaluări din punct de vedere financiar a măsurilor propuse.

2. În ceea ce privește **art. 3** al propunerii legislative, menționăm că, prin *Legea nr. 329/2009 privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional*, Agenției Domeniilor Statului i-a fost modificat modul de finanțare din venituri proprii în finanțată integral de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale.

3. De asemenea, menționăm faptul că, în propunerea legislativă, ar fi trebuit reglementate unele aspecte, precum:

- sub ce formă se acordă ajutoarele de stat, dacă se percep dobânzi, comisioane și nivelul acestora;

- ce se întâmplă cu ajutoarele de stat care vor fi rambursate;

- ce se întâmplă dacă primăriile nu dispun de rezervă de teren pentru a se putea realiza spațiile de depozitare pentru legume și fructe;

- dacă pentru realizarea investițiilor contribuie doar statul prin acordarea de sprijin financiar, având în vedere precizarea că nerespectarea prevederilor legii, precum și a normelor metodologice ce vor fi elaborate în vederea aplicării ei, duce la returnarea sumelor acordate ca ajutor, indiferent de sursa din care provin sursele financiare;

- dacă prin bugetul de stat se subvenționează numai costurile aferente realizării proiectelor de investiții sau și cele aferente eliberării documentelor și avizelor pentru realizarea și punerea în funcțiune a investițiilor;

- ce se întâmplă cu depozitele, spațiile de recepție, sortare, ambalare, spații de încărcare și livrare a producție, precum și cu mijloacele de transport după expirarea celor 5 ani de administrare, până la termenul de 10 ani de la data punerii în funcțiune, precum și după cei 10 ani dacă nu sunt solicitări de cumpărare, având în vedere că organizațiile producătorilor, membrii acestora au obligația rambursării sprijinului financiar după o perioadă de maxim 10 ani.

4. Având în vedere că propunerile din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, este necesar, potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare*, ca *Expunerea de motive* care însoțește propunerea legislativă să fie însoțită de fișa financiară în care să fie înscrise efectele financiare asupra bugetului general consolidat, precum și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.

În contextul actualelor evoluții macroeconomice interne și externe, în care politica bugetară trebuie să aibă o abordare prudentă pentru a elimina riscul depășirii țintei de deficit, considerăm că se impune reanalizarea acordării sprijinului financiar din bugetul de stat, respectiv propunem finanțarea acestor măsuri de sprijin financiar prin accesarea de fonduri europene.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului